



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

30.11.2020

№ 03-07/02-29-7578/20

**Министерство образования и науки
Республики Дагестан**

На № 06-10388/06-08/20 от 13.11.2020

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «О некоторых вопросах по организации и
осуществлению регионального государственного контроля за достоверностью,
актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их
оздоровления, содержащихся
в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления
на территории Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «О некоторых вопросах по организации и осуществлению регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством образования и науки Республики Дагестан (далее – орган разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

Представленный проект акта содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,

Исполнитель: Э.Я. Баймурзаев

а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, относится к актам высокой степенью регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1762>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Минэкономразвития РД осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проектов нормативных правовых актов, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Органом – разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 21 августа 2020 года по 27 августа 2020 года, а также проекта акта и Сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан (далее – Сводный отчет) в сроки с 31 августа 2020 года по 25 сентября 2020 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложений и замечаний не поступило.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

Органом-разработчиком соблюдены сроки проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, однако анализ Сводного отчета выявил следующие недоработки:

Исполнитель: Э.Я. Баймурзаев

- неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование (пункты 1.4, 2.1 – 2.2);
- отсутствует количественная оценка социальных групп, заинтересованных в устранении проблемы (пункт 2.3);
- не раскрыты причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование (пункт 2.5);
- неверно определены цели правового регулирования (пункты 1.5, 3.1), сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования (3.2) и индикаторы достижения целей предполагаемого правового регулирования (пункт 3.5);
- некорректно заполнены пункты 7.1, 7.2 и раздел 8, а также вообще не заполнен пункт 9.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

Проектом акта предусматривается утверждение Порядка осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Республики Дагестан (далее – Порядок).

При этом пунктом 4 Порядка задачами регионального государственного контроля определены предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, а в соответствии с пунктом 5 Порядка предметом контроля является наблюдение за выполнением организациями, обеспечивающими отдых и оздоровление детей, требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Таким образом, наименование Порядка, его цели и задачи имеют разную смысловую нагрузку.

Кроме того, в проекте акта не установлены конкретные обязательные требования, предъявляемые к субъектам предпринимательской деятельности при осуществлении регионального государственного контроля.

Также пунктом 15 Порядка предусмотрено право должностных лиц Уполномоченного органа, осуществляющих контроль, «запрашивать и получать от субъектов контроля информацию и документы, необходимые для проверки обязательных требований», а также «проводить необходимые мониторинги и другие мероприятия в целях проведения мероприятий по контролю», то есть отсутствует конкретный перечень документов, а также определенный вид мероприятий.

Исполнитель: Э.Я. Баймурзаев

В связи с этим, непонятно какие документы обязаны предъявлять организации отдыха и оздоровления детей, за какое нарушение предусматривается ответственность таких организаций и какие конкретно мероприятия могут проводиться в отношении них.

Отсутствие в Порядке установленных обязательных требований, а также конкретных перечней запрашиваемых контрольным органом документов и проводимых мероприятий несет в себе риски возникновения коррупциогенных факторов, так как позволит лицам, осуществляющим контроль, выходить за рамки предусмотренных законодательством в сфере организации отдыха детей и их оздоровления должностных полномочий.

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не способствует возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие проекта акта не способствует ограничению конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Принимая во внимание указанные в пункте 2.2.1. замечания, считаем, что предложенная органом-разработчиком редакция проекта акта не будет в полной мере способствовать решению проблемы, на которое направлено правовое регулирование.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

1. При анализе представленного проекта акта выявлено несоблюдение юридической техники составления нормативных правовых актов, а именно дублирование в проекте акта и в Порядке возложения на Министерство образования и науки Республики Дагестан полномочий на осуществление регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления,

Исполнитель: Э.Я. Баймурзаев

содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Республики Дагестан.

2. Порядком не определены виды осуществляемых уполномоченным органом проверок (выездная, документарная, плановая, внеплановая).

В процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Минэкономразвития РД в рассматриваемом проекте акта выявлены положения, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, в связи с этим данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний.

Учитывая изложенное, и на основании пункта 38 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан проект акта необходимо доработать с учетом настоящего заключения, и провести процедуру оценки регулирующего воздействия повторно с момента формирования и обсуждения сводного отчета и проекта акта.

**Врио министра экономики
и территориального
развития РД**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4EDF69D92F571960154E2ACC565A173DC16BA5E5
Владелец Султанов Гаджи Русланович
Действителен с 13.08.2020 по 13.11.2021

Г.Р. Султанов

Исполнитель: Э.Я. Баймурзаев